

La sfida dell'AKIS nazionale
fra nuovi interventi e Reti istituzionali
WORKSHOP TECNICO
20 e 21 aprile 2023 Napoli

COSTI SEMPLIFICATI PER GLI INTERVENTI AKIS

Michele Nicolaj - FORMEZ PA

Forme di sostegno

Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013

- **Articolo 44 - Forme di sostegno**

- 1. Nei settori di cui all'articolo 42 il sostegno può assumere una delle seguenti forme:

a) rimborso dei costi ammissibili effettivamente sostenuti da un beneficiario

b) costi unitari

c) somme forfettarie

d) finanziamento a tasso fisso

Forme di sostegno

- 2. Gli importi delle forme di sostegno di cui al paragrafo 1, lettere b), c) e d), sono stabiliti in uno dei seguenti modi:

a) un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato:

- i) su dati statistici, altre informazioni obiettive o valutazioni di esperti;
- ii) su dati storici verificati dei beneficiari; o
- iii) sull'applicazione delle normali prassi di contabilità dei costi dei beneficiari;

b) progetti di bilancio:

- stabiliti caso per caso e concordati ex ante dall'organismo che seleziona l'operazione in caso di interventi nei settori dell'apicoltura e vitivinicolo o dall'organismo che approva il programma operativo di cui all'articolo 50 in caso di interventi in altri settori ammissibili;

c) Norme UE:

- conformemente alle norme di applicazione dei corrispondenti costi unitari, somme forfettarie e tassi fissi applicabili nelle politiche dell'Unione per tipi di intervento analoghi;

d) Norme nazionali:

- conformemente alle norme di applicazione dei corrispondenti costi unitari, somme forfettarie e tassi fissi applicati nell'ambito di regimi di sostegno finanziati interamente dallo Stato membro per tipi di intervento analoghi.

Unità di costo standard

COSTO STANDARD =



Valore (o insieme di valori) la cui applicazione garantisce la migliore approssimazione possibile del costo effettivamente sostenuto per attuare l'operazione

Tipologie di interventi PSR oggetto di prima semplificazione

Corsi di formazione in agricoltura

- sotto misura 1.1. sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze

Consulenza

- Misura 2.2. Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

- Misura 16 – 16.1 - Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura

Metodologia

corsi di formazione in
agricoltura, e
consulenza:

- la determinazione dei costi unitari è avvenuta mediante
- a) un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato:
- ii) su dati storici verificati dei beneficiari:

1

- definizione dell'universo di riferimento dei progetti finanziati con il PSR

2

- identificazione del campione oggetto dell'analisi

3

- analisi dei dati ed eliminazione dei dati anomali

4

- trattamento statistico dei dati per l'eliminazione dei valori estremi (outliers)

5

- Aggiornamento dei dati storici sulla base dell'indice FOI

6

- Determinazione del costo unitario standard

Metodologia

sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

- c. conformemente alle norme di applicazione dei corrispondenti costi unitari, somme forfettarie e tassi fissi applicabili nelle politiche dell'Unione per tipi di intervento analoghi;
- d. conformemente alle norme di applicazione dei corrispondenti costi unitari, somme forfettarie e tassi fissi applicati nell'ambito di regimi di sostegno finanziati interamente dallo Stato membro per tipi di intervento analoghi.

1

- analisi dei dati

2

- Individuazione dei criteri e delle modalità di aggiornamento dei dati per le diverse voci di costo

3

- Aggiornamento, ove opportuno, dei dati mediante l'individuazione dei parametri di riferimento (programma Horizon Europe, decreti Ministero del Lavoro, etc.)

4

- Aggiornamento, ove opportuno, dei dati sulla base dell'indice FOI

5

- Determinazione del costo unitario standard

1. Corsi di formazione in agricoltura 1/4

(sotto misura 1.1. sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze)

Metodo

- I costi unitari sono stati determinati sulla base di un metodo giusto, equo e verificabile attraverso l'elaborazione dei dati storici

Universo

- operazioni formazione finanziati dal PSR Campania per la misura M01 (DRD 145/2017 e DRD 453/2019)

Articolazione

- La misura prevedeva moduli formativi della durata di 20, 50 e 100 ore per classi di 15 partecipanti. L'analisi delle serie storiche ha messo in evidenza l'invarianza dei costi medi in funzione della durata dei corsi.

1. Corsi di formazione in agricoltura 2/4

(sotto misura 1.1. sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze)

Trattamento statistico dei dati

- Dall'analisi dei dati sono stati individuati dei valori estremi che potrebbero distorcere le stime, se non opportunamente esclusi dalla metodologia di calcolo del costo standard (cosiddetti outliers).
- L'identificazione degli outliers è stata ottenuta attraverso l'adozione di una procedura statistica in grado di definire un intervallo in cui:
 - il limite inferiore è dato da $\mu - \delta$;
 - il limite superiore è dato da $\mu + \delta$.
- dove μ rappresenta il **valore medio del costo orario** e δ la **deviazione standard**.
- I valori esterni a questi limiti sono stati esclusi, in quanto outliers, dalle procedure di stima.

1. Corsi di formazione in agricoltura 3/4

sotto misura 1.1. sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze

- Dati universo

Media Costo ora/allievo	n. progetti finanziati	Costo minimo ora/allievo	Costo massimo ora/allievo	Dev. standard	Dev. Standard relativa
13,59	633,00	10,05	16,75	1,50	11%

- Dati normalizzati

Media Costo ora/allievo	n. progetti finanziati	Costo minimo ora/allievo	Costo massimo ora/allievo	Dev. standard	Dev. Standard relativa
13,81	431,00	12,00	15,08	0,91	7%

- aggiornamento FOI febbraio 2023:

2019	2020	2021	2022	feb-23
102,6	102,3	104,2	112,6	118,4

UCS ora allievo

• 15,95€ arrotondato a 16,00€

1. Corsi di formazione in agricoltura 4/4

sotto misura 1.1. sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze

- Possibile articolazione delle UCS



Consulenza 1/2

(Misura 2.2. Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole)

Metodo

- I costi unitari applicabili alla consulenza sono stati determinati sulla base di un metodo giusto, equo e verificabile attraverso l'elaborazione dei dati storici

Universo

- costi effettivamente sostenuti nel periodo 2017-2019 a valere sull'intervento 2.1.1 PSR Campania sulla base del Repertorio regionale.

Repertorio

- repertorio, articolato in n.77 macro-moduli prevedeva un prezzo massimo ammissibile di 500, 1.000 e 1.500 euro in funzione dello specifico ambito dell'attività consulenziale.

Risultati

- Attraverso la medesima metodologia applicata alla formazione, l'analisi delle serie storiche per il periodo 2017-2019 ha messo in evidenza tre diversi costi unitari.

Consulenza 2/2

(Misura 2.2. Servizi di consulenza , di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole)

- Dati universo

Costo massimo	Media Costo giorno	n. progetti finanziati	Costo minimo giorno	Costo massimo giorno	Dev. standard	Dev st. relativa
500	433,44	251	265	499	38,75	9%
1.000	861,75	273	530	999	90,44	10%
1.500	1.253,54	305	675	1.499	145,03	12%

- Dati normalizzati

Costo massimo	Media Costo giorno	n. progetti finanziati	Costo minimo giorno	Costo massimo giorno	Dev. standard	Dev standard relativa
500	434,35	173	395	470	23,71	5%
1.000	864,99	214	775,00	950,90	54,97	6%
1.500	1.249,95	243	1.102,50	1.395,00	80,03	6%

- Aggiornamento rispetto all'indice FOI con i dati aggiornati a febbraio 2023

2019	2020	2021	2022	feb-23
102,6	102,3	104,2	112,6	118,4
	500	1.000	1.500	
	501,24	998,20	1.442,44	

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

La misura prevede il finanziamento delle seguenti tipologie di costi:

2.1.

- Costi unitari applicabili al personale dell'Università, altri enti di ricerca pubblici, enti di ricerca privati e imprese del settore agro-industriale

2.2.

- Costi unitari applicabili al lavoro dell'imprenditore agricolo

2.3.

- Costi unitari applicabili al lavoro dell'operaio agricolo dipendente

2.4.

- Costi consulenza

2.5.

- Costi indiretti

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

• 2.1. Costi unitari applicabili al personale dell'Università, altri enti di ricerca pubblici, enti di ricerca privati e imprese del settore agro-industriale

• La Regione Campania nell'ambito del PSR ha applicato le tabelle standard di costi unitari di cui al [decreto interministeriale MIUR-MISE n. 116/2018](#).

• Tali parametri di costo standard sono attualmente applicati anche al PNRR e si è in attesa di un aggiornamento di tali parametri da parte delle Amministrazioni centrali competenti.

• La metodologia del MIUR-MISE prevedeva la possibilità di adattamento delle tabelle per mutamenti economici

• nelle more dell'aggiornamento del DI, si è proceduto all'adeguamento UCS sulla base indice FOI registrato nel periodo di riferimento (dal 2016 al 2023) pari al 18,5%.

• **Punto di attenzione:** Il MIUR-MISE potrebbe aggiornare i parametri anche con metodologie diverse

2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	feb-23
99,9	101	102,1	102,6	102,3	104,2	112,6	118,4

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

- **2.1. Costi unitari applicabili al personale dell'Università, altri enti di ricerca pubblici, enti di ricerca privati e imprese del settore agro-industriale**

	TIPOLOGIA	UCS 2016	UCS rivalutate 02/2023	Differenza
università	Alto, per Professore Ordinario	73,00	86,50	13,50
	Medio, per Professore Associato	48,00	56,90	8,90
	Basso, per Ricercatore/Tecnico Amministrativo	31,00	36,70	5,70
Enti Pubblici di Ricerca	Alto, per Dirigente di Ricerca e Tecnologo di I° livello / Primo Ricercatore e Tecnologo II° livello	55,00	65,20	10,20
	Medio, per Ricercatore e Tecnologo III° livello	33,00	39,10	6,10
	Basso, per Ricercatore e Tecnologo IV, V, VI e VII° livello/ Collaboratore Tecnico (CTER)/Collaboratore Amministrativo	29,00	34,40	5,40
personale delle Imprese	Alto, per i livelli dirigenziali	75,00	88,90	13,90
	Medio, per i livelli di quadro	43,00	51,00	8,00
	Basso, per i livelli di impiegato/operaio	27,00	32,00	5,00

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

2.2. Costi unitari applicabili al lavoro dell'imprenditore agricolo

- In continuità con quanto previsto nell'ambito del PSR Campania, si è proceduto all'aggiornamento dei parametri di costo riconosciuti a copertura dell'impegno dei titolari di piccole e medie imprese (PMI), che realizzano attività progettuali, e non percepiscono alcuna retribuzione applicati nell'ambito del programma **Horizon 2020**.
- La tariffa mensile di riferimento applicabile è passata da 4.880 euro (Horizon 2020) a 5.080 euro (**Horizon Europe (HE)**).

*Contributo = (tariffa mensile applicabile/Numero di ore produttive mensili)*coefficiente correttivo dello Stato Membro)*numero di ore effettivamente lavorate.*

143 ore

- il numero massimo di ore produttive mensili

97,40

- il coefficiente correttivo Italia per il 2023

34,60€

- UCS orario riconoscibile all'imprenditore in Italia da euro 33,24 (+4%)

* Con riferimento al programma HE si applicano i costi unitari relativi a "MSCA POSTDOCTORAL FELLOWSHIPS" nell'ambito di Marie Skłodowska-Curie Actions.

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

2.3. Costi unitari applicabili al lavoro dell'operaio agricolo dipendente

- I costi unitari applicabili al personale agricolo impiegato dalle imprese aderenti ai GO sono stati calcolati sulla base delle retribuzioni medie giornaliere stabilita dal **Decreto Direttoriale n. 56/2021** della Direzione generale per le politiche previdenziali e assicurative del Ministero del Lavoro.

*((Retribuzione lorda media giornaliera/ ore produttive giornaliere*ore settimanali*settimane*

	O.T.D	O.T.I. Comuni	O.T.I. Qualificati	O.T.I. Qualificati Super	O.T.I. Specializz	O.T.I. Specializz. Super
AVELLINO	69,93	59,29	64,82	66,56	70,44	72,95
CASERTA	66,74	41,60	60,08	62,12	66,79	73,47
BENEVENTO	71,06	56,24	61,96	63,63	66,83	70,00
NAPOLI	71,43	52,86	63,68	62,44	68,34	69,32
SALERNO	68,06	48,80	59,81	64,80	66,95	72,08
Media regionale	69,44	51,76	62,07	63,91	67,87	71,56

- I costi possono essere aggiornati sulla base delle retribuzioni medie giornaliere stabilita dal **Decreto direttoriale n. 373/2022** della Direzione generale per le politiche previdenziali e assicurative del Ministero del Lavoro

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

- 2.4. Costi consulenza
- Per quanto riguarda i costi delle prestazioni professionali dei consulenti la Regione Campania ha applicato per il PSR 2014/2023 i valori determinati da ISMEA con la “Metodologia per l'individuazione delle unità di costo standard (UCS) per i servizi di consulenza finanziati dalla sottomisura 2.1 dei PSR - Maggio 2018”, pari a **54,00 euro** per ogni ora di prestazione professionale resa dal consulente.
- **ISMEA** ha proceduto con un apposito studio ad un aggiornamento dei valori a gennaio **2023**, determinato il nuovo costo orario del consulente pari a 62,00€ ora.

importo 2018	Importo 2023	Incremento	% aumento
54,00	62,00	8,00	15%

Sostegno ai Progetti Operativi di Innovazione (POI)

(Misura 16 – 16.1 «Sostegno per la costituzione e il funzionamento dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura»)

2.5. Costi indiretti

- In relazione alla possibilità di applicare finanziamenti a tasso forfettario per i costi indiretti, in continuità con quanto applicato nell'ambito del PSR Campania, si applica un tasso forfettario **pari al 25% dei costi diretti ammissibili**, basato su metodi esistenti e percentuali corrispondenti applicabili nelle politiche dell'Unione per tipi di interventi analoghi. Pertanto, per tipologie analoghe di interventi si mutua il tasso applicato nell'ambito del programma **Horizon Europe**.